

Информационное письмо
о Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» и Законе Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с послед. изменен. от 03.06.2009 № 118-ФЗ) в Саратовской области принят **Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области».**

Указанный Закон предусматривает меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В соответствии со статьей 2 указанного Закона он вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. Официально Закон был опубликован в Собрании Законодательства Саратовской области № 17 от 8 августа 2009 года, следовательно, вступает в силу 19 августа 2009 года.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с после. измен. от 03.06.2009) в указанном законе Саратовской области используется следующая терминология:

ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени (статья 1 ФЗ № 124-ФЗ);

лица, осуществляющие мероприятия с участием детей - лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей (статья 14.1 ФЗ № 124-ФЗ).

Законом Саратовской области внесены следующие изменения и дополнения.

I. В основном понятии «не рекомендуемая детям продукция» (преамбула, статья 1) возраст детей увеличился с 16 лет до 18 лет.

II. Вводится два запрета:

1. Запрет на нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей не зависимо от времени суток в местах, перечень которых приводится в законе.

Возраст детей – не достигли 18 лет.

Перечень мест следующий:

объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера;

пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Данный перечень по Закону Саратовской области расширению не подлежит.

2. Запрет на нахождение детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах по перечню.

Возраст детей - не достигли 17 лет.

Перечень общественных мест следующий:

улицы;

стадионы;

парки;

скверы;

объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет";

объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты);

объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе;

иные общественные места.

Перечень указанных мест открытый. Подлежит расширению в установленном Законом Саратовской области порядке, который указан в статье 3.2.

Порядок предусматривает, что в целях определения таких мест создаются экспертные комиссии. Порядок формирования и порядок деятельности таких комиссий устанавливаются Правительством области.

Представительным органам местного самоуправления на основании заключений экспертных комиссий предоставлено право определять на территории муниципального образования области иные места (кроме установленного областными законами перечня), нахождение в которых детей в ночное время не допускается.

III. Вменяется в обязанность руководителям юридических лиц и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и (или) уполномоченным ими работникам уведомление в случае обнаружения ребенка на принадлежащих им объектах (на территориях, в помещениях), в местах, указанных выше, в нарушение установленных требований.

Уведомляются родители (лица, их заменяющие) или лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, и (или) органы внутренних дел.

Уведомление осуществляется незамедлительно с момента обнаружения несовершеннолетнего.

Родители (лица, их заменяющие) или лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, уведомляются посредством телефонной и (или) мобильной связи по номерам телефонов, указанным несовершеннолетним.

Органы внутренних дел - по номеру дежурной части органа внутренних дел по территориальности или номеру экстренного вызова сотрудников милиции.

В случае обнаружения ребенка в ночное время руководители юридических лиц и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и (или) уполномоченные ими работники передают его прибывшим на место обнаружения родителям (лицам, их заменяющим), или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или представителям органов внутренних дел, которые доставят такого ребенка по месту жительства либо в случае невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка обстоятельств - в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка.

Ответственность за неисполнение ограничений, запретов и обязанностей, установленных в Законе Саратовской области от 29 июля 2009 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» предусмотрена в **Законе Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административной ответственности на территории Саратовской области»**

В соответствии со статьей 11.1 указанного Закона он вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. Официально Закон был опубликован в Собрании Законодательства Саратовской области № 17 от 8 августа 2009 года, следовательно, вступает в силу 19 августа 2009 года.

Соответственно утратил силу с 19 августа 2009 года Закон Саратовской области от 29 марта 2006 г. N 34-ЗСО "Об административных правонарушениях на территории Саратовской области" (Закон Саратовской области от 29.07.2009 № 118-ЗСО).

Следовательно, при совершении несовершеннолетними правонарушений по закону Саратовской области об административных правонарушениях, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны руководствоваться санкциями статей нового Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административной ответственности на территории Саратовской области».

В указанном новом Законе введена отдельная II глава по правонарушениям, посягающим на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних, которая связана с нормами Закона Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области», включающая статьи 2.1. (Допущение пребывания несовершеннолетнего в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию), Статья 2.2. (Допущение родителями (лицами, их заменяющими) или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, пребывания детей без их сопровождения в ночное время в общественных местах), Статья 2.3. (Допущение пребывания несовершеннолетнего в ночное время в досуговых заведениях без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей), Статья 2.4. (Несоблюдение нормативов распространения на территории области не рекомендуемой детям продукции).

В соответствии со статьей 10.1., п.1.,п.п.1) данного Закона протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 - 2.4, составляют лица милиции общественной безопасности органов внутренних дел.

В соответствии со статьей 10.2. п.1) данного Закона дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 - 2.4 рассматриваются мировыми судьями.

Статья 2.2. Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административной ответственности на территории Саратовской области» (допущение родителями (лицами, их заменяющими) или лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, пребывания детей без их сопровождения в ночное время в общественных местах) является специальной нормой по отношению к норме статьи 5.35 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за ненадлежащее воспитание детей.

Следовательно, в случае выявления факта нахождения ребенка, не достигшего 17-летнего возраста, в ночное время в местах, установленных Законом Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области», при этом отсутствуют признаки или факты, свидетельствующие о не выполнении родителями (лицами их заменяющими) родительских обязанностей, предусмотренных статьей 63 Семейного Кодекса РФ, протокол об административном правонарушении составляется сотрудниками милиции по статье 2.2. Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административной ответственности на территории Саратовской области», а не по статье 5.35 КоАП РФ.

**Председатель комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Саратовской области**

В.С.Чернобровкин